**Nazwa przedmiotu:**

Ustrój samorządu terytorialnego

**Koordynator przedmiotu:**

Wykład dr R. Puchta, ćwiczenia: dr Monika Stachowiak-Kudła, dr Dorota Wilkowska-Kołakowska

**Status przedmiotu:**

Obowiązkowy

**Poziom kształcenia:**

Studia I stopnia

**Program:**

Administracja

**Grupa przedmiotów:**

Obowiązkowe

**Kod przedmiotu:**

A11\_UST

**Semestr nominalny:**

2 / rok ak. 2019/2020

**Liczba punktów ECTS:**

4

**Liczba godzin pracy studenta związanych z osiągnięciem efektów uczenia się:**

Udział w wykładach 15 godzin oraz udział w ćwiczeniach 30 godzin. Praca własna 55 godz., w tym: czytanie wskazanej literatury - 25 godzin; przygotowanie do kolokwium - 10 godzin; przygotowanie do sprawdzianów z ćwiczeń 2 x 10 godzin (ogółem 20 godzin).

**Liczba punktów ECTS na zajęciach wymagających bezpośredniego udziału nauczycieli akademickich:**

1,8 p. ECTS

**Język prowadzenia zajęć:**

polski

**Liczba punktów ECTS, którą student uzyskuje w ramach zajęć o charakterze praktycznym:**

1,2 p. ECTS

**Formy zajęć i ich wymiar w semestrze:**

|  |  |
| --- | --- |
| Wykład:  | 15h |
| Ćwiczenia:  | 30h |
| Laboratorium:  | 0h |
| Projekt:  | 0h |
| Lekcje komputerowe:  | 0h |

**Wymagania wstępne:**

Przedmiot należy do grupy obowiązkowych przedmiotów prawniczych. Przedmiotami wprowadzającymi były podstawy prawoznawstwa oraz prawo konstytucyjne.

**Limit liczby studentów:**

cały rok

**Cel przedmiotu:**

1. UWAGI OGÓLNE. Celem zajęć jest zapoznanie studentów z podstawami prawnymi i zasadami działania samorządu terytorialnego w Polsce, a także ideami subsydiarności, samorządności i decentralizacji jako sposobu organizacji życia zbiorowego i wykonywania zadań publicznych o charakterze lokalnym. Podczas zajęć zostanie zaprezentowana problematyka ustroju samorządu terytorialnego, jego zadań i zasad ich realizacji, finansów komunalnych, powoływania i trybu pracy organów jednostek samorządu terytorialnego, nadzoru nad działalnością samorządu terytorialnego.

2. WYKŁADY. Podczas wykładów zostaną omówione najważniejsze zagadnienia teoretyczne o charakterze ogólnym, dotyczące m.in. organizacji i funkcjonowania samorządu terytorialnego jako rodzaju administracji publicznej, źródeł, motywów i aksjologii tworzenia instytucji samorządowych, modeli samorządu terytorialnego, głównych pojęć charakteryzujących samorząd terytorialny, a także konstytucyjnych podstaw organizacji i działania samorządu terytorialnego w Polsce.

3. ĆWICZENIA. Ćwiczenia mają na celu praktyczne zapoznanie z problematyką samorządności terytorialnej oraz zachęcenie studenta do pracy z aktami normatywnymi i orzecznictwem, rozwiązywania kazusów, dyskusji. Podczas ćwiczeń powinny zostać przedstawione także te zagadnienia, które nie zostały objęte wykładem.

**Treści kształcenia:**

WYKŁADY:

1. MODELE, UZASADNIENIA I ZASADY USTROJOWE SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO. Samorząd w państwie federalnym — Samorząd w państwie opartym na autonomii regionalnej — Samorząd w państwie unitarnym — Niecentralizacja, centralizacja, decentralizacja, dekoncentracja, dewolucja — Zasada subsydiarności (pomocniczości) — Zasada samodzielności — Autonomia — Podmiot i przedmiot samorządu terytorialnego — Naturalne prawa gminy — Państwowa teoria samorządu terytorialnego — Etapy tworzenia samorządu terytorialnego w Polsce — Z historii polskiej myśli samorządowej.

2. KONSTYTUCYJNY USTRÓJ SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO W POLSCE. Konstytucyjne zasady samorządności terytorialnej i ich znaczenie — Jednolitość rozwiązań instytucjonalnych — Relacje prawne między jednostkami samorządu terytorialnego a administracją rządową i inni rodzajami administracji publicznej — Samorząd terytorialny a zasada podziału władzy i zasada sprawności działania państwa.

3. JEDNOSTKI SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO I RELACJE MIĘDZY NIMI. Podział terytorialny państwa — Jednostki podziału zasadniczego — Tworzenie i tryb zmiany podziału zasadniczego — Jednostki podziału pomocniczego — Tworzenie podziału pomocniczego — Podziały specjalne.

4. ZADANIA SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO I ICH WYKONYWANIE. Funkcje ustrojowe samorządu terytorialnego — Podział zadań na własne i zlecone — Specyfika wykonywania zadań przez jednostki samorządu terytorialnego — Typologie zadań — Ogólne pojęcie, rodzaje, cele i kryteria nadzoru — Organy nadzorcze i ich uprawnienia.

ĆWICZENIA:

1. PODSTAWY PRAWNE SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO. Wprowadzenie do zajęć i zapoznanie studentów z głównymi aktami normatywnymi dotyczącymi ustroju, organizacji, zadań i kompetencji jednostek samorządu terytorialnego — Konstytucja RP z 1997 r. — Europejska Karta Samorządu Lokalnego — Prawo Unii Europejskiej — Ustawy ustrojowe i inne ustawy dotyczące zadań jednostek samorządu terytorialnego — Prawo miejscowe, w tym statuty — Prawo wewnętrzne.

2. JEDNOSTKI SAMORZĄDU TERYTRIALNEGO W POLSCE I PODZIAŁ TERYTORIALNY PAŃSTWA. Samorząd gminny — Samorząd powiatowy — Samorządowe województwo — Miasto na prawach powiatu — Charakterystyka ustrojowa i relacje między jednostkami samorządu terytorialnego — Podział terytorialny państwa — Zmiana podziału terytorialnego państwa.

3. DEMOKRACJA BEZPOŚREDNIA W SAMORZĄDZIE TERYTORIALNYM I ZASADY PRAWA WYBORCZEGO. Ustawa o referendum lokalnym — Przedmiot referendum — Procedura przeprowadzania referendum — Wybory władz samorządu terytorialnego i zasady prawa wyborczego — Inicjatywa uchwałodawcza obywateli — Konsultacje i ich rodzaje.

4. ORGANY JEDNOSTEK SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO, URZĄD I PRACOWNICY SAMORZĄDOWI. Pojęcie organu wewnętrznego — Organy gminy, powiatu, województwa samorządowego — Powoływanie, odwoływanie, zadania i kompetencje organów — Organy jednostek pomocniczych gminy — Status radnego i sprawowanie przez niego mandatu — Aparat pomocniczy organów jednostek samorządu terytorialnego i zasady jego organizacji — Pracownicy samorządowi i ich status prawny — Podstawy zatrudnienia pracowników samorządowych — Obowiązki i uprawnienia pracowników samorządowych — Regulacje antykorupcyjne.

5. ZADANIA SAMORZĄDU TERYTRIALNEGO. Zadania jednostek samorządu terytorialnego: własne, zlecone i powierzone — Podział zadań między jednostki samorządu terytorialnego — Charakterystyka i zasady wykonywania zadań — Typologia zadań.

6. GOSPODARKA KOMUNALNA i MIENIE JEDNOSTEK SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO. Pojęcie i charakterystyka gospodarki komunalnej — Formy prowadzenia gospodarki komunalnej — Partnerstwo publiczno-prywatne — Prywatyzacja zadań publicznych — Pojęcie mienia komunalnego — Pochodzenie mienia komunalnego — Zasady zarządzania mieniem komunalnym.

7. AKTY PRAWA MIEJSCOWEGO. Charakterystyka aktów prawa miejscowego — Rodzaje aktów prawa miejscowego — Podmioty uprawnione do wydawania aktów prawa miejscowego — Ogłaszanie prawa miejscowego — Prawo miejscowe na tle innych źródeł prawa.

8. FINANSE KOMUNALNE. Dochody jednostek samorządu terytorialnego — Budżet jednostek samorządu terytorialnego — Subwencje i dotacje — Podatki i opłaty lokalne.

9. NADZÓR. Cele i istota nadzoru nad działalnością jednostek samorządu terytorialnego — Kryteria nadzoru — Procedury nadzorcze — Podmioty nadzorujące — Środki ochrony samodzielności jednostek samorządu terytorialnego — Rodzaje ingerencji nadzorczej i ich typologie.

10. WSPÓŁDZIAŁANIE JEDNOSTEK SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO. Konstytucyjne prawo zrzeszania się jednostek samorządu terytorialnego — Formy związków i zrzeszeń jednostek samorządu terytorialnego i ich ustrój oraz organizacja — Obszary metropolitalne.

**Metody oceny:**

I. Metody etapowej weryfikacji osiągania efektów uczenia się:
W toku ćwiczeń weryfikacja efektów uczenia się będzie odbywać się poprzez: dwa sprawdziany, udział w pracach w podgrupach, opracowywanie zagadnień, rozwiązywanie kart pracy, wypowiedzi pisemne i ustne.

II. Metody końcowej weryfikacji osiągania efektów uczenia się:
1. Ćwiczenia: Zaliczenie zajęć na podstawie dwóch sprawdzianów pisemnych o zróżnicowanych pytaniach testowych i otwartych bez możliwości korzystania z materiałów. Warunkiem przystąpienia do zaliczenia zajęć jest obecność oraz aktywny udział w zajęciach, tj. udział w pracach w podgrupach, opracowywanie zagadnień, rozwiązywanie kart pracy, wypowiedzi pisemne i ustne.

2. Wykład: Zaliczenie wykładu będzie miało formę sprawdzianu pisemnego (kolokwium), podczas którego student będzie musiał odpowiedzieć na dwa z trzech przedstawionych przez prowadzącego pytań otwartych. Student będzie mógł korzystać podczas kolokwium wyłącznie z aktów normatywnych wskazanych przez prowadzącego. Kolokwium odbędzie się w terminie przedostatniego wykładu wypadającego zgodnie z kalendarzem akademickim. Student będzie miał prawo do jednego dodatkowego terminu, który zostanie wskazany przez prowadzącego wykład.

III. Zaliczenie przedmiotu:
Ocena końcowa z przedmiotu jest oceną zintegrowaną. Składa się na nią:
- ocena z ćwiczeń (25%)
- ocena z wykładu (75%).
Uzyskanie przez studenta oceny niedostatecznej (2,0) z wykładu lub z ćwiczeń jest równoznaczne z niezaliczeniem przedmiotu.

1. Zasady zaliczenia ćwiczeń:
1) obecność na zajęciach,
2) udział w pracach w podgrupach, opracowywanie zagadnień, rozwiązywanie kart pracy, wypowiedzi pisemne i ustne – 14 punktów,
3) uzyskanie pozytywnego wyniku z dwóch sprawdzianów – 2x16 punktów,
4) aktywność – 4 punkty.
Wynik punktowy z 2 sprawdzianów oraz aktywności na zajęciach w postaci czynnego udziału w ćwiczeniach według czynności przewidzianych w punkcie 2 sumuje się i odnosi się do maksymalnej liczby punktów możliwej do osiągnięcia za kolokwium. Wynik taki oznacza odpowiednio oceny: 46-50 pkt = 5.0; 41-45 pkt = 4.5; 36-40 pkt = 4.0; 31-35 pkt = 3.5; 26-30 pkt = 3.0; 0-15 pkt = 2.0.

2. Zasady zaliczenia wykładu:
Odpowiedź na każde z dwóch pytań otwartych podczas kolokwium na zaliczenie wykładu będzie oceniana w skali od 5 pkt do 0 pkt. Student może zatem uzyskać maksymalnie 10 pkt. Ocena z wykładu ustalana będzie według następującej punktacji: 10 pkt = bdb (5); 9 pkt = 4+ (db+); 8 pkt = 4 (db); 7 pkt = 3+ (dst+); 6 pkt = 3 (dst), 5-0 pkt = ndst (2).

**Egzamin:**

nie

**Literatura:**

LITERATURA PODSTAWOWA: H. Izdebski, Samorząd terytorialny. Podstawy ustroju i działalności, Wydawnictwo Lexis Nexis, wydanie 3, Warszawa 2014 (częściowo nieaktualny stan prawny).

LITERATURA UZUPEŁNIAJĄCA: B. Dolnicki, Samorząd terytorialny, wydanie 6, Wolters Kluwer 2016.

**Witryna www przedmiotu:**

www.ans.pw.edu.pl

**Uwagi:**

brak

## Charakterystyki przedmiotowe

### Profil ogólnoakademicki - wiedza

**Charakterystyka W\_1:**

Po ukończeniu zajęć student ma rozszerzoną wiedzę o zasadach organizacji i działania terenowej administracji publicznej.

Weryfikacja:

Ocena indywidualnej pracy studenta podczas zajęć, w tym jego aktywności i umiejętności samodzielnego formułowania stanowisk. Rozwiązywanie kazusów. Sprawdzian pisemny z całego materiału, który był omawiany podczas zajęć

**Powiązane charakterystyki kierunkowe:** K\_W02, K\_W03

**Powiązane charakterystyki obszarowe:** I.P6S\_WG, II.S.P6S\_WG.1, II.S.P6S\_WG.2, II.S.P6S\_WG.3, II.H.P6S\_WG/K.o, I.P6S\_WK

**Charakterystyka W\_2:**

Student ma wiedzę o prawniczych aspektach zasady decentralizacji i pomocniczości.

Weryfikacja:

Ocena indywidualnej pracy studenta podczas zajęć, w tym jego aktywności i umiejętności samodzielnego formułowania stanowisk. Rozwiązywanie kazusów. Sprawdzian pisemny z całego materiału, który był omawiany podczas zajęć

**Powiązane charakterystyki kierunkowe:** K\_W03, K\_W02

**Powiązane charakterystyki obszarowe:** I.P6S\_WG, I.P6S\_WK, II.S.P6S\_WG.1, II.S.P6S\_WG.2, II.S.P6S\_WG.3, II.H.P6S\_WG/K.o

**Charakterystyka W\_3:**

Student ma wiedzę o samorządności lokalnej i jej znaczeniu dla prawidłowego funkcjonowania wspólnot samorządowych.

Weryfikacja:

Ocena indywidualnej pracy studenta podczas zajęć, w tym jego aktywności i umiejętności samodzielnego formułowania stanowisk. Rozwiązywanie kazusów. Sprawdzian pisemny z całego materiału, który był omawiany podczas zajęć

**Powiązane charakterystyki kierunkowe:** K\_W02, K\_W03

**Powiązane charakterystyki obszarowe:** I.P6S\_WG, II.S.P6S\_WG.1, II.S.P6S\_WG.2, II.S.P6S\_WG.3, II.H.P6S\_WG/K.o, I.P6S\_WK

**Charakterystyka W\_4:**

Student ma wiedzę o źródłach prawa miejscowego.

Weryfikacja:

Ocena indywidualnej pracy studenta podczas zajęć, w tym jego aktywności i umiejętności samodzielnego formułowania stanowisk. Rozwiązywanie kazusów. Sprawdzian pisemny z całego materiału, który był omawiany podczas zajęć

**Powiązane charakterystyki kierunkowe:** K\_W02, K\_W03

**Powiązane charakterystyki obszarowe:** I.P6S\_WG, II.S.P6S\_WG.1, II.S.P6S\_WG.2, II.S.P6S\_WG.3, II.H.P6S\_WG/K.o, I.P6S\_WK

**Charakterystyka W\_5:**

Student ma wiedzę o regułach prawa wyborczego do lokalnych ciał przedstawicielskich.

Weryfikacja:

Ocena indywidualnej pracy studenta podczas zajęć, w tym jego aktywności i umiejętności samodzielnego formułowania stanowisk. Rozwiązywanie kazusów. Sprawdzian pisemny z całego materiału, który był omawiany podczas zajęć

**Powiązane charakterystyki kierunkowe:** K\_W02, K\_W03

**Powiązane charakterystyki obszarowe:** I.P6S\_WG, II.S.P6S\_WG.1, I.P6S\_WK, II.S.P6S\_WG.2, II.S.P6S\_WG.3, II.H.P6S\_WG/K.o

**Charakterystyka W\_6:**

Student ma wiedzę o ustrojowej pozycji jednostek samorządu terytorialnego w państwie.

Weryfikacja:

Ocena indywidualnej pracy studenta podczas zajęć, w tym jego aktywności i umiejętności samodzielnego formułowania stanowisk. Rozwiązywanie kazusów. Sprawdzian pisemny z całego materiału, który był omawiany podczas zajęć

**Powiązane charakterystyki kierunkowe:** K\_W02, K\_W03

**Powiązane charakterystyki obszarowe:** I.P6S\_WG, II.S.P6S\_WG.1, II.S.P6S\_WG.2, II.S.P6S\_WG.3, II.H.P6S\_WG/K.o, I.P6S\_WK

### Profil ogólnoakademicki - umiejętności

**Charakterystyka U\_1:**

 Student potrafi prawidłowo identyfikować cechy administracji scentralizowanej i zdecentralizowanej, modele samorządu terytorialnego, podstawowe zasady organizacji i działania jednostek samorządu terytorialnego, poszczególne źródła prawa miejscowego i określić ich miejsce w systemie źródeł prawa RP.

Weryfikacja:

Dyskusja podczas zajęć. Formułowanie stanowisk w krótkich wypowiedziach, z wykorzystaniem terminologii i pojęć poznanych podczas zajęć. Rozwiązywanie kazusów, przygotowywanie przykładowych regulacji prawnych i projektów aktów normatywnych.

**Powiązane charakterystyki kierunkowe:** K\_U01

**Powiązane charakterystyki obszarowe:** I.P6S\_UW, II.S.P6S\_UW.1, II.S.P6S\_UW.2.o, II.S.P6S\_UW.3.o, II.H.P6S\_UW.1

**Charakterystyka U\_2:**

Student potrafi wskazać źródła finansowania samorządu terytorialnego i zasady prawa wyborczego w wyborach do ciała stanowiących i wykonawczych.

Weryfikacja:

-

**Powiązane charakterystyki kierunkowe:** K\_U01

**Powiązane charakterystyki obszarowe:** I.P6S\_UW, II.S.P6S\_UW.1, II.S.P6S\_UW.2.o, II.S.P6S\_UW.3.o, II.H.P6S\_UW.1

**Charakterystyka U\_3:**

Student rozróżnia i zna istotę zadań własnych i zleconych samorządu terytorialnego oraz zasady realizacji tych zadań.

Weryfikacja:

Dyskusja podczas zajęć. Formułowanie stanowisk w krótkich wypowiedziach, z wykorzystaniem terminologii i pojęć poznanych podczas zajęć. Rozwiązywanie kazusów, przygotowywanie przykładowych regulacji prawnych i projektów aktów normatywnych.

**Powiązane charakterystyki kierunkowe:** K\_U01

**Powiązane charakterystyki obszarowe:** I.P6S\_UW, II.S.P6S\_UW.1, II.S.P6S\_UW.2.o, II.S.P6S\_UW.3.o, II.H.P6S\_UW.1

### Profil ogólnoakademicki - kompetencje społeczne

**Charakterystyka K\_1:**

Student rozumie wagę i znaczenie korzyści płynących z istnienia samorządności lokalnej w państwie i oparcia administracji publicznej na zasadzie decentralizacji.

Weryfikacja:

Dyskusja podczas zajęć. Formułowanie stanowisk w krótkich wypowiedziach, z wykorzystaniem terminologii i pojęć poznanych podczas zajęć. Rozwiązywanie kazusów, przygotowywanie przykładowych regulacji prawnych i projektów aktów normatywnych.

**Powiązane charakterystyki kierunkowe:** K\_K01, K\_K05

**Powiązane charakterystyki obszarowe:** I.P6S\_KO

**Charakterystyka K\_2:**

Student rozumie potrzebę doskonalenia rozwiązań instytucjonalnych z zakresu samorządu terytorialnego oraz skutki ustrojowe ograniczania kompetencji samorządu.

Weryfikacja:

Dyskusja podczas zajęć. Formułowanie stanowisk w krótkich wypowiedziach, z wykorzystaniem terminologii i pojęć poznanych podczas zajęć. Rozwiązywanie kazusów, przygotowywanie przykładowych regulacji prawnych i projektów aktów normatywnych.

**Powiązane charakterystyki kierunkowe:** K\_K05, K\_K01

**Powiązane charakterystyki obszarowe:** I.P6S\_KO

**Charakterystyka K\_3:**

Student dostrzega związki między jakością życia zbiorowego oraz ochroną wolności i praw jednostki a należycie funkcjonującym samorządem terytorialnym.

Weryfikacja:

Dyskusja podczas zajęć. Formułowanie stanowisk w krótkich wypowiedziach, z wykorzystaniem terminologii i pojęć poznanych podczas zajęć. Rozwiązywanie kazusów, przygotowywanie przykładowych regulacji prawnych i projektów aktów normatywnych.

**Powiązane charakterystyki kierunkowe:** K\_K05

**Powiązane charakterystyki obszarowe:** I.P6S\_KO

**Charakterystyka K\_4:**

Student umie sięgać do odpowiednich źródeł nowej wiedzy (informacji) o samorządzie terytorialnym i samorządności lokalnej.

Weryfikacja:

Dyskusja podczas zajęć. Formułowanie stanowisk w krótkich wypowiedziach, z wykorzystaniem terminologii i pojęć poznanych podczas zajęć. Rozwiązywanie kazusów, przygotowywanie przykładowych regulacji prawnych i projektów aktów normatywnych.

**Powiązane charakterystyki kierunkowe:** K\_K05

**Powiązane charakterystyki obszarowe:** I.P6S\_KO

**Charakterystyka K\_5:**

Student potrafi ocenić i wyjaśnić, jakie konsekwencje społeczne i gospodarcze może mieć przyjęcie regulacji ingerującej w samorządność lokalną.

Weryfikacja:

Dyskusja podczas zajęć. Formułowanie stanowisk w krótkich wypowiedziach, z wykorzystaniem terminologii i pojęć poznanych podczas zajęć. Rozwiązywanie kazusów, przygotowywanie przykładowych regulacji prawnych i projektów aktów normatywnych.

**Powiązane charakterystyki kierunkowe:** K\_K05

**Powiązane charakterystyki obszarowe:** I.P6S\_KO